



Superservicios

Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios



DNP

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010036085 DEL 19/08/2014

"Por la cual se resuelve un recurso de reposición"

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,
en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012 y

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual "se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones", es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que "La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el artículo 4 de la Ley 1176 de 2007. Para estos efectos, verificará que los municipios y distritos hayan dado cumplimiento a los requisitos que se establecen en el artículo 9 del presente decreto y 10 para el caso de los prestadores directos de alguno de los servicios de acueducto, alcantarillado y/o aseo, en el año calendario inmediatamente anterior."

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con los decretos 1040 de 2012 y 1639 de 2013; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de LABATECA, del departamento de NORTE DE SANTANDER, es de categoría 6 y como prestador directo de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo al 31 de diciembre de 2012, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 3° y 5° del Decreto 1639 de 2013.

II. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010017905, del 29 de mayo de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de LABATECA, departamento de NORTE DE SANTANDER, por no haber cumplido los siguientes criterios previstos en los artículos 3° y 5° del Decreto 1639 de 2013:

A) Reporte al SUI del formato Acto de Aprobación de Tarifas, expedido antes de la fecha máxima de cargue para la certificación de la respectiva vigencia, según los servicios prestados, de conformidad con la normatividad expedida por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios relacionada con el cargue de información al sistema.

2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010017905 del 29 de mayo de 2014

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010017905, del 29 de mayo de 2014, se envió citación al señor alcalde del municipio de LABATECA, del departamento de NORTE DE SANTANDER, mediante el oficio No. SSPD 20144010287211, del 29 de mayo de 2014, enviado por correo certificado el 5 de junio de 2014, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.



Transcurrido el término para que el representante legal del ente territorial compareciera a notificarse personalmente del contenido de la Resolución No. SSPD 20144010017905, sin que ello ocurriera, se procedió a enviar el respectivo aviso de notificación mediante el oficio No. SSPD 20144010321831. De acuerdo a la información remitida por la empresa SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A. éste documento fue entregado el 20 de junio de 2014 en la Alcaldía Municipal, por lo tanto y de conformidad con el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, la notificación se considera surtida al día siguiente de su entrega en el lugar de destino.

Ahora bien, el señor JOSÉ EUGENIO CÁCERES SUÁREZ, en su calidad de alcalde del municipio de LABATECA, del departamento de NORTE DE SANTANDER, mediante documento radicado en esta entidad bajo los números SSPD 20145290351842 y 20145290356712, del 3 y 7 de julio de 2014, respectivamente, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010017905.

III. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

3.1 Verificación de los requisitos de forma

El artículo 77 del C.P.A.C.A. establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de LABATECA, del departamento de NORTE DE SANTANDER, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y por lo tanto era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con los Nos. SSPD 20145290351842 y 20145290356712, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A., por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

3.2 Argumentos del recurrente

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

"PRIMERO: El Municipio de Labateca, se encuentra actualmente DESCERTIFICADO desde el proceso de la vigencia 2011, según Resolución No. SSPD 20124010035985 de fecha 19 de noviembre de 2012, igualmente mediante Resolución No. SSPD 20144010017905 de fecha 29/05/2014 se descertificó al Municipio de Labateca para la vigencia 2012 por el no cumplimiento del criterio establecido en el artículo 5° del Decreto 1639 de 2013 denominado: "Implementación y aplicación de las metodologías tarifarias expedidas por la CRA".

SEGUNDO: El Decreto 1639 de 2013 estableció en el artículo tercero, los criterios para las entidades territoriales de categorías A, 5 y 6 para los procesos de certificación anual que se adelantaron respecto de las vigencias 2012, 2013 y 2014. Igualmente en el artículo quinto estableció los criterios adicionales para entidades territoriales prestadores directas de las categorías 4, 5 y 6 para las vigencias 2012, 2013 y 2014. Siendo estos los artículos aplicables en la verificación adelantada por la Superintendencia de Servicios Públicos dentro del proceso de certificación para el manejo de los recursos del SGP-APSB para el municipio de Labateca-prestador directo.

TERCERO: El municipio de Labateca reportó en el SUI el Decreto No. 044 del 10 de diciembre de 2009, por el cual establecieron las tarifas para los servicios de acueducto y alcantarillado.

CUARTO: Es de anotar que el Decreto No. 044 del 10 de diciembre de 2009 no compilaba los tres (03) servicios, es decir, acueducto, alcantarillado y aseo, sino sólo dos (02) servicios, correspondientes a acueducto y alcantarillado.

QUINTO: La resolución No. 022 de fecha 12 de enero de 2012, es el acto administrativo mediante el cual se aprueban y adoptan las nuevas tarifas para el servicio de aseo, si bien este acto administrativo existía no fue reportado en la plataforma SUI.

SEXTO: Si bien un criterio establecido en el artículo 5° del Decreto 1639 de 2013, es el relacionado con la Implementación y aplicación de las metodologías tarifarias expedidas por la CRA. Reporte al SUI del formato Acto de Aprobación de aplicación de las Tarifas, expedido antes de la fecha máxima de cargue para la certificación de la respectiva vigencia, según los servicios prestados de conformidad con la normatividad expedida por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios relacionada con el cargue de información al sistema.

SÉPTIMO: Los servicios prestados por el Municipio de Labateca como prestador directo son tres (03): acueducto, alcantarillado y aseo, de los cuates se cargó la información del acto administrativo de aprobación de las tarifas pertenecientes a dos (02) de ellos, acueducto y alcantarillado, pero esto no obedece a que no haya existido el acto administrativo de adopción y aprobación de las tarifas para el servicio de aseo, por cuanto si existía, tal como lo demuestra la Resolución No. 022; de 12 de enero de 2012, sino que no fue cargado oportunamente al SUI.

OCTAVO: El Municipio de Labateca como consta en el cargue de información de la plataforma SUI aparece el siguiente cargue:

Registro año 2012.

Periodo Anual.

Tipo de Archivo: Acto de aprobación tarifas de Aseo.

Con Estado: Certificado.

Fecha de certificación: 2014-06-27.

De lo anterior se colige que fue subsanada la extemporaneidad y aceptada y convalidada por el sistema del CARGUE SUI, dando plena validez a la actuación.

PRETENSIONES

Solicito, con todo respeto, al Señor Superintendente Delegado de Servicios Públicos Domiciliarios para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, sea modificada la Resolución No. SSPD 20144010017905 de fecha 29 de mayo de 2014, y en consecuencia sea CERTIFICADO el Municipio de Labateca, prosperando así el presente recurso de Reposición."

3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con el No. SSPD 20145290351842 y 20145290356712, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegó la siguiente prueba:

3.3.1. Copia de la Resolución No. 022, del 12 de enero de 2012, por medio de la cual se aprobaron las tarifas para el servicio de aseo.

El anterior documento, en su valor integral, se anexan al expediente.

IV. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

4.1 Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el reporte al SUI del formato Acto de Aprobación de Tarifas.

Al respecto, el recurrente señala que el decreto No. 044, reportado en el SUI, solo hace referencia a los servicios de acueducto y alcantarillado, pero con la resolución No. 022, del 12 de enero de 2012, fue aprobada la tarifa para el servicio de aseo, acto administrativo que no fue reportado en el SUI, no obstante, subsanó esta falta realizando el reporte el 27 de junio de 2014.

Frente a lo alegado en el recurso, es importante aclarar que esta superintendencia para poder determinar el cumplimiento del presente criterio, debía verificar conforme con el Decreto 1639 de 2013, que los municipios y distritos hubieran reportado al SUI, a más tardar el 30 de agosto de 2013, el acto administrativo mediante el cual se aprobaron las tarifas en el ente territorial, expedido antes de la fecha máxima de cargue para la certificación de la vigencia 2012, según los servicios prestados directamente.

En cumplimiento de este marco normativo, esta SSPD revisó nuevamente el SUI, y estableció en el presente caso que el municipio de LABATECA, para acreditar el cumplimiento de este criterio, reportó en el SUI, el 16 de marzo de 2010, (es decir antes que venciera el plazo máximo de cargue), el decreto 044 de 2012, por medio del cual se aprobaron las tarifas para los servicios de acueducto y alcantarillado, como se evidencia en la siguiente imagen:

REPORTE ACTO APROBACION DE TARIFAS			2009		
AÑO			NORTE DE SANTANDER		
DEPARTAMENTO			LABATECA		
MUNICIPIO					
ID_EMPRESA	EMPRESA	AÑO REPORTE	NOMBRE DEL ARCHIVO	ESTADO DEL CARGUE	FECHA DE CERTIFICACION
20113	EMPRESA DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE LABATECA	2009	decreto nuevas tarifas dic. 19 de 2009.pdf	Certificado	2010-03-10
20113	EMPRESA DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE LABATECA	2009	decreto nuevas tarifas dic. 19 de 2009.pdf	Certificado	2010-03-10

20 de mayo de 2006

"POR MEDIO DEL CUAL SE APRUEBAN Y ADOPTAN LAS NUEVAS TARIFAS PARA LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO"

EL ALCALDE DEL MUNICIPIO DE LABATECA, DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER, en uso de sus facultades legales y en especial la Ley 617 de 2000 en su Art. 2 y la resolución orgánica N° 03393 del 15 de Octubre de 2002

CONSIDERANDO:
Que, Resolución 287 de mayo 25 de 2004, expedida por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA, estableció las nuevas metodologías tarifarias para la prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado.
Que, la Oficina de Servicios Públicos Domiciliarios del Municipio de Labateca adelantó el estudio de costos y tarifas de acuerdo con los criterios y metodologías establecidas por la CRA, y determinó los costos de referencia para la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado.
Que, mediante Resoluciones CRA No 003 de 1996 y CRA No 15 de 1997, integradas a la Resolución CRA 151 de 2001, se vincula el régimen de libertad regulada a todas la personas prestadoras de los servicios de Acueducto y Alcantarillado, bajo el cual las tarifas será fijadas autónomamente por las Juntas Directivas de las Empresas o por quien haga sus veces, o por el Alcalde del Municipio, cuando los servicios sean prestados directamente por la Administración Municipal.

Por lo tanto, se observa que el ente territorial efectuó acciones tendientes para acreditar oportunamente este requisito; por lo tanto y partiendo de tales actuaciones, se considera procedente entrar a estudiar de fondo el acto administrativo aportado y determinar si cumple con los requerimientos exigidos para el presente caso.

Así las cosas, al analizar la resolución 022, 12 de enero 2012, allegada con el recurso de reposición, se verificó que fue expedida por el alcalde como representante legal del municipio y autoridad tarifaria competente para proferir dicho acto administrativo; así mismo que la fecha de su expedición es anterior a la fecha máxima de cargue para el proceso SGP-APBS, y que en dicho acto se establecieron las tarifas para el servicio de aseo, así:

RESOLUCION No. 022
(12 de enero de 2012).

"POR MEDIO DEL CUAL SE APRUEBAN Y ADOPTAN LAS NUEVAS TARIFAS PARA EL SERVICIO DE ASEO".

EL ALCALDE DEL MUNICIPIO DE LABATECA, DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER, en uso de sus atribuciones legales, especialmente por las conferidas en el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, en el artículo 32 de la ley 136 de 1994, las otorgadas por la ley 142 de 1994 y demás normas reglamentarias, y

CONSIDERANDO:
Que, las resoluciones 351 y 352 de 2005, expedida por la comisión de regulación de agua potable y saneamiento básico -CRA, estableció las nuevas metodologías tarifarias para la prestación del servicio de aseo.
Que, mediante resolución CRA No 003 de 1996 y CRA No 015 de 1997, integradas a la resolución CRA 351 y 352 de 2005, se vincula al régimen de libertad de regulación a todas las personas prestadoras de los servicios de aseo, bajo el cual las tarifas será fijadas automáticamente por la Junta Directiva de las empresas o por quienes hagan sus veces, o por el Alcalde del Municipio, cuando los servicios sean prestados directamente por la administración municipal.
Que, el municipio tiene proyectado realizar a corto plazo una actualización tarifaria para los servicios de acueducto – alcantarillado y aseo.
Que, mientras se realiza dicho estudio de actualización de costos y tarifas para los servicios públicos de acueducto – alcantarillado y aseo acorde a la normatividad del sector, se cobrará una tarifa plena para el servicio de aseo.
Que, acorde a lo informado en la circular CRA 008 de 2006, la aprobación de la tarifas de los servicios públicos, es responsabilidad de la Entidad Tarifaria Local, la cual acorde con lo establecido en la resolución CRA 271 se define como la persona natural o jurídica que tiene la facultad de definir las tarifas de los servicios de acueducto, alcantarillado o aseo a cobrar en un municipio para un grupo de usuarios, de acuerdo con lo previsto en el inciso anterior, una de las entidades tarifarias locales es el alcalde Municipal cuando sea el municipio el que preste

directamente el servicio, o la junta a que hace referencia el inciso 6 del artículo 6 de la ley 142 de 1994.
Que, en mérito de lo anterior expuesto, el Alcalde del Municipio de Labateca, Norte de Santander.


RESUELVE
ARTÍCULO 1º. Adoptar el cobro de una tarifa plena para el servicio de aseo.
ARTÍCULO 2º: La tarifa que se aplicará en el municipio de Labateca para el servicio de Aseo quedará así:

DESCRIPCIÓN	ESTRATO	SERVICIO PRESTADO	TOTAL MES
RESIDENCIAL	1	ASEO	\$1737,30.
RESIDENCIAL	2	ASEO	\$1774,60
RESIDENCIAL	3	ASEO	\$1772,36
COMERCIAL	—	ASEO	\$1774,60
OFICIAL	—	ASEO	\$1774,60

ARTÍCULO 3º: La presente resolución rige a partir de su expedición.

COMUNIQUESE Y CÚMPLASE,

Dada en el Despacho de la Alcaldía Municipal de Labateca, a los nueve (09) días del mes de enero de 2012.


JOSÉ EUGENIO CÁCERES SUÁREZ
Alcalde Municipal

En conclusión, se considera jurídicamente viable tener la resolución No. 022 de 2012, como prueba suficiente para el cumplimiento del presente requisito; pues cumple con las exigencias del presente proceso de certificación, lo que le permite a esta superintendencia, siguiendo los principios generales del derecho respecto de la prevalencia del derecho sustancial sobre las formas, y el principio de eficacia administrativa señalado en el numeral 11 del C.P.A.C.A., proceder a ordenar el cumplimiento del criterio que se analiza.

En razón de lo anterior, se evidencia que el ente territorial acreditó el cumplimiento del criterio que se le demanda y por lo tanto, el recurso formulado por el señor JOSÉ EUGENIO CÁCERES SUÁREZ, como alcalde municipal de LABATECA, no prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se confirma.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20144010017905, del 29 de mayo de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al municipio de LABATECA, departamento de NORTE DE SANTANDER, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de LABATECA, del departamento del NORTE DE SANTANDER, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento del NORTE DE SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO -

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Giovanni Bonilla Rodríguez - Coordinador Grupo de Certificaciones e Información

Visto Bueno: Samuel Alfonso Forero - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Ángela López Villegas - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente: 20094016347080869A